



Raadsvergadering	16 april 2019
Volgnummer	55-2019
Onderwerp	Verdiepingsonderzoek samenwerking Meerssen-Maastricht
Programmanummer	0 Bestuur en ondersteuning
Registratienummer	2019-10713
Collegevergadering	9-4-2019
Portefeuillehouder	Burgemeester
Organisatieonderdeel	BCC Bestuurszaken & Ex. Betrek.
Behandelend ambtenaar	FTHA Coenen Telefoonnummer: 043-350 4940 Fedor.Coenen@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Plan van aanpak verdiepingsonderzoek

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

De gemeente Meerssen wil samen met de gemeente Maastricht de mogelijkheid onderzoeken om het merendeel van de ambtelijke organisatie van Meerssen onder te brengen bij de gemeente Maastricht. Dit onderzoek vindt plaats in het kader van de versterking van de bestuurskracht van de gemeente Meerssen. De gemeenteraad van Maastricht stemt in met deelname aan dit onderzoek en met de daarvoor vanuit Maastricht te hanteren overkoepelende randvoorwaarden en uitgangspunten. De planning koerst op raadsbesluitvorming over de uitkomsten van dit onderzoek in het najaar.

Beslispunten

1. Instemmen met deelname aan het verdiepingsonderzoek samenwerking Meerssen-Maastricht.
2. Instemmen met de voor Maastricht overkoepelende randvoorwaarden en uitgangspunten.

1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

De gemeente Meerssen onderzoekt de mogelijkheid om, in het kader van versterking van de eigen bestuurskracht, het merendeel van de ambtelijke organisatie onder te brengen bij de gemeente



Maastricht. Maastricht zal dan tegen betaling de gemeentelijke dienstverlening voor Meerssen gaan verzorgen. Uw raad is hierover eerder geïnformeerd, onder meer met toezending van het onderzoeksrapport hierover van bureau Berenschot op 13 september 2018 en het plan van aanpak voor een op basis van dat onderzoek gezamenlijk met Maastricht uit te voeren verdiepingsonderzoek op 26 februari 2019. De planning van het verdiepingsonderzoek koerst op raadsbesluitvorming in Meerssen en Maastricht in september/oktober 2019.

Bespreking van de geschetste stand van zaken in het fractievoorzittersoverleg heeft geleid tot het verzoek om deelname aan dit verdiepingsonderzoek aan de raad voor te leggen in de vorm van een startbesluit. Daartoe is het voorliggend raadsvoorstel opgesteld. Hierin wordt de raad niet alleen gevraagd om in te stemmen met deelname, maar ook om een uitspraak te doen over de vanuit Maastricht te hanteren overkoepelende randvoorwaarden en uitgangspunten.

2. Gewenste situatie.

Draagvlak vanuit de raad voor deelname aan dit verdiepingsonderzoek, inclusief commitment met de overkoepelende randvoorwaarden en uitgangspunten.

Verdiepingsonderzoek

Het door bureau Berenschot in opdracht van de gemeente Meerssen uit te voeren verdiepingsonderzoek kent zeven fasen:

- Fase A - Randvoorwaarden en uitgangspunten: Deze eerste fase moet leiden tot een vastgestelde gezamenlijke set aan randvoorwaarden en uitgangspunten voor de eventuele samenwerking. Deze vormen het kader voor de verdere verdieping/uitwerking.
- Fase B - Hoofddijnen regieorganisatie: Hierin staat het op hoofdlijnen uitwerking van het te hanteren samenwerkingsmodel centraal, in termen van besturing, organisatie en taken.
- Fase C - Programma van gebruik: Vervolgens wordt voor een aantal producten/trajecten uitgewerkt wat dit samenwerkingsmodel in de praktijk gaat betekenen, zowel vanuit het perspectief van inwoners als bestuur en organisatie. Dit noemt Berenschot het programma van gebruik. Daarbij is de volgende dwarsdoorsnede van producten/trajecten geselecteerd:
 - Paspoortaanvraag
 - Subsidieaanvraag



- Behandelen aanvraag vergunning of ontheffing in fysiek domein
- Onderhoud openbare ruimte
- Aanvraag WMO-voorziening
- Proces van de Planning & Controlcyclus (begroting, rapportages, jaarrekening)
- Proces van totstandkoming majeure beleidsnota, bijvoorbeeld accommodatiebeleid
- Fase D - Financiële impact: In deze fase wordt in beeld gebracht wat dit model betekent voor de begroting van de gemeente Meerssen in de komende jaren (uitgangspunt voor Maastricht is kostendekkendheid). Onderdeel hiervan is de impact op de aspecten personeel, gemeenschappelijke regelingen, ICT en huisvesting.
- Fase E - Contouren dienstverleningsovereenkomst: Als de voorgaande fasen laten zien dat zich een werkbare vorm van samenwerking begint af te tekenen, is het moment gekomen om het gezamenlijk ontwikkelde model te vertalen richting een dienstverleningsovereenkomst.
- Fase F - Opleveren eindrapport: Op basis van het voorgaande zorgt Berenschot voor een eindrapport, op basis waarvan besluitvorming kan plaatsvinden.
- Fase G – Besluitvorming gemeenteraden: Het uiteindelijke besluit is aan de gemeenteraden van Meerssen en Maastricht. In de actuele planning is raadsbesluitvorming voorzien voor eind september/begin oktober.

Overkoepelende randvoorwaarden en uitgangspunten Maastricht

De eerste fase richt zich op het formuleren van randvoorwaarden en uitgangspunten. Overkoepelend voor Maastricht zijn in dit kader:

- a. Dienstverlening aan de gemeente Meerssen door de gemeente Maastricht heeft geen negatieve impact op de eigen gemeentelijke dienstverlening en is voor Maastricht kostendekkend.
- b. Dienstverlening aan de gemeente Meerssen door de gemeente Maastricht heeft geen impact op de afspraken tussen raad en college Maastricht alsmede op de daarvoor beschikbare ambtelijke capaciteit.
- c. Dienstverlening aan de gemeente Meerssen door de gemeente Maastricht wordt geleverd op basis van de bestaande Maastrichtse werkwijze (o.a. kaders, systemen, processen, mandaten).
- d. De kosten van een eventueel ambtelijk integratieproces (o.a. frictie-, transitie- en implementatiekosten) zijn niet voor rekening van de gemeente Maastricht.



Indicatoren.

De voorgaande overkoepelende randvoorwaarden en uitgangspunten voor Maastricht zijn belangrijke bouwstenen voor het toetsings- en afwegingskader bij raadsbesluitvorming over de uitkomst van het onderzoek, eind september/begin oktober.

3. Argumenten.

Maastricht werkt niet alleen op een groeiend aantal terreinen samen binnen de regio, maar levert als centrumgemeente ook ondersteuning en verzorgt dienstverlening aan onze buurgemeenten. Het verzoek van de gemeente Meerssen past in deze open, constructieve houding naar de regio, waarbij wel moet worden opgemerkt dat het van bijzondere omvang is. Strikt genomen komt het te onderzoeken model er namelijk op neer dat de ambtelijke organisatie van de gemeente Maastricht na implementatie twee gemeenten ondersteunt, behoudens een compacte ambtelijke kern in Meerssen (waaronder de griffier, gemeentesecretaris en een aantal ondersteunende functies). Dit ondersteuningsmodel vanuit een centrumgemeente is overigens niet uniek, voorbeelden elders in het land zijn onder meer Haarlem-Zandvoort en Enschede-Losser. Ervaringen van elders worden betrokken bij het verdiepingsonderzoek.

4. Alternatieven.

Geen deelname aan het verdiepingsonderzoek, waardoor voor Meerssen het scenario van de regieorganisatie ter versterking van de bestuurskracht vervalst. Het is vervolgens aan de gemeente Meerssen om te bezien hoe verder te gaan.

5. Financiën.

De kosten voor het verdiepingsonderzoek door Berenschot zijn voor rekening van de gemeente Meerssen, die hiervoor een financiële bijdrage ontvangt van de Provincie Limburg. Maastricht levert ambtelijke input, die per fase van het verdiepingsonderzoek wisselt. Deze inzet vanuit bestaande capaciteit is vooraf moeilijk in te schatten. De overkoepelende ambtelijke ondersteuning komt vanuit Bestuurszaken en Externe Betrekkingen en is voorzien in de programmabegroting.



6. Vervolg.

Het verdiepingsonderzoek vindt plaats conform een door bureau Berenschot opgestelde planning. Deze koerst op raadsbesluitvorming eind september / begin oktober. De raad zal tussentijds over de vorderingen geïnformeerd worden.

7. Participatie

De ondernemingsraad van Maastricht is inmiddels betrokken.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

R.E.C. Kleijnen.

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake.



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 9 april 2019, organisatieonderdeel BCC Bestuurszaken & Ex. Betrek., no. 2019-10713;

gelet op het plan van aanpak verdiepingsonderzoek Meerssen-Maastricht;

BESLUIT:

1. Instemmen met deelname aan het verdiepingsonderzoek samenwerking Meerssen-Maastricht.
2. Instemmen met de voor Maastricht overkoepelende randvoorwaarden en uitgangspunten.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 16 april 2019.

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit